**АДМИНИСТРАЦИЯ ОХОТИНСКОГО СЕЛЬСКОГО**

**ПОСЕЛЕНИЯ**

П О С Т А Н О В Л Е Н ИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| от 16.10. 2018 года № 121 | | |
| **«Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики**  **Охотинского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы»** |  |
| В целях разработки проекта бюджета Охотинского сельского поселения на 2019 год и на плановый 2020 – 2021 годы, в соответствии со статьей 172-2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 4 «Положения о бюджетном процессе в Охотинском сельском поселении», утвержденного решением Муниципального Совета от 15.05.2014 г. № 13  АДМИНИСТРАЦИЯ ПОСТАНОВЛЯЕТ:  1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Охотинского сельского поселения на 2019 – 2021 годы, согласно Приложению 1.  2. Администрации поселения при разработке проекта бюджета на 2019 год и плановый 2019-2021 годы обеспечить соблюдение «Основных направлений бюджетной и налоговой политики Охотинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы», утвержденных настоящим постановлением.  3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на консультанта главы Е.В.Моченову.  4. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.  Главы Охотинского сельского поселения: Н.С.Гусева |  |

Приложение № 1

к Постановлению администрации

Охотинского сельского поселения

от 16.10.2018 г. №121

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики МУ «Администрации Охотинского сельского поселения» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.**

1.Общие положения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Охотинского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решения Муниципального Совета Охотинского сельского поселения от 15.05.2014 г. № 13 «Об утверждении Положения бюджетном процессе Охотинского сельского поселения», а также с учетом прогноза социально-экономического развития Охотинского сельского поселения на 2019-2021 годы.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, используемых при составлении проекта бюджета Охотинского сельского поселения на 2019 – 2021 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Охотинского сельского поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования как необходимое условие реализации государственной политики. Безусловным приоритетом будет являться исполнение действующих расходных обязательств. Предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности и обеспеченности доходными источниками.

2. Обеспечение бюджетной устойчивости, экономической стабильности.

Данная общая задача включает в себя:

- поддержание сбалансированного бюджета;

- ограничение роста расходов бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками, принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов бюджета.

3. Прозрачность и открытость бюджетного процесса.

В 2019 – 2021 годах в числе основных направлений необходимо обеспечить совершенствование мер, направленных на повышение открытости бюджетных данных.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса необходимо продолжить практику размещения на официальном сайте администрации сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативного правового акта о бюджете, отчетов об исполнении бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Охотинского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются базой для формирования бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, и определяют стратегию действий органов местного самоуправления в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики.

При подготовке учитывались положения указа Губернатора области от 27.08.2018 г. № 220 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

**2. Основные итоги бюджетной политики 2017 года – начала 2018 годов.**

Бюджетная политика как составная часть экономической политики сельского поселения нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития, на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета.

Основная цель бюджетной политики – эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с приоритетами социально-экономического развития сельского поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Бюджет Охотинского сельского поселения за 2017 год исполнен по доходам в сумме 8479,1 тыс. рублей (106,6% к годовому плану), профинансировано расходов в сумме 7485,8 тыс. рублей (90,7% к годовому плану), дефицит – 993,3 тыс. рублей.

Структура расходов сельского поселения сложилась следующая: общегосударственные вопросы – 45%, благоустройство территории – 35%, дорожное хозяйство – 15%, культура и спорт – 2%, национальная безопасность – 1,9%.

Программная часть бюджета составляет 53,5% от общей суммы расходов, исполнена в сумме 4009,1 тыс. рублей (86% к плану года).

На 2018 год принят бездефицитный бюджет.

В 2018 году действуют 4 муниципальные программы Охотинского сельского поселения. Муниципальные программы разработаны в соответствии с приоритетами социально – экономического развития, и с учетом положений соответствующих государственных программ Российской Федерации. На 2018 год поставлена задача – привлечение средств из областного бюджета и внебюджетных источников. Первые шаги для достижения этой задачи выполнены – все необходимые заявки для участия в государственных программах Ярославской области подготовлены и направлены в областные органы, заключены соответствующие соглашения.

**3. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.**

Сложные экономические условия, с одной стороны, еще больше усиливают социальную нагрузку на региональный бюджет, с другой - крайне отрицательно влияют на поступление налоговых и неналоговых доходов. В связи с этим требуется повышения эффективности расходов на действующие обязательства, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

- формирование бюджетов государственных программ области исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития области и показателей их достижения;

- использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников, а также средств федерального бюджета, в первую очередь с наиболее высокой долей софинансирования;

- разработка и внедрение критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан с целью оптимального перераспределения бюджетных средств для оказания поддержки наиболее социально незащищенным категориям граждан;

- расширение перечня государственных услуг, оказываемых в электронном виде;

- повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будут продолжены по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;

- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;

- определение объемов финансирования муниципальных программ за пределами трехлетнего бюджета в соответствии с долгосрочным бюджетным прогнозом;

- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации, оценку финансового обеспечения и качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

**4. Основные итоги налоговой политики 2017 года – начала 2018 годов.**

На 2017 и 2018 годы Администрацией Охотинского сельского поселения поставлена задача существенного увеличения налоговых доходов бюджета поселения за счет максимального использования местного налогового потенциала. Для реализации задачи разработан План мероприятий по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет Охотинского сельского поселения на 2017 - 2019 годы. Планом предусмотрены следующие направления деятельности:

- взаимодействие с налогоплательщиками для увеличения налоговой базы;

- участие в обеспечении эффективного администрирования налогов;

- увеличение поступления неналоговых доходов.

В 2017 году продолжена работа по инвентаризации земельных участков, для выявления объектов, не учтенных в базах данных, используемых для налогообложения. К работе с собственниками земельных участков привлечены специалисты сельского поселения: уточнены сведения о земельных участках и их правообладателях, проведена разъяснительная работа с правообладателями, в том числе наследниками, не зарегистрировавшими права на землю в установленном порядке, с целью побуждения их к осуществлению процедуры государственной регистрации прав на землю.

В целях увеличения собираемости налогов, Администрация поселения принимала участие в работе межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины и легализации налоговой базы.

**5. Основные направления налоговой политики на 2019 год и**

**на плановый период 2020 и 2021 годов.**

Приоритеты налоговой политики Охотинского сельского поселения направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета Охотинского сельского поселения;

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов;

- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;

- сокращение недоимки по налогам в бюджет поселения;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- поиск новых источников пополнения бюджета Охотинского сельского поселения.

В этих условиях налоговая политика Охотинского сельского поселения должна быть ориентирована на увеличение налоговых доходов за счет экономического роста, развития внутреннего налогового потенциала и повышения инвестиционной привлекательности территории поселения.

Актуальной остается и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета.

Для увеличения поступлений от земельного налога органам местного самоуправления необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности у граждан.

Для увеличения поступлений от налога на имущество физических лиц органам местного самоуправления продолжить работу с гражданами по введению вновь построенных и реконструированных жилых домов в эксплуатацию.

Для категорий граждан, в настоящее время имеющих право на налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц, указанные льготы будут сохранены на федеральном уровне. Однако освобождение от налогообложения будет предоставляться только на один из объектов капитального строительства каждой из трех категорий (жилое помещение, жилой дом на садовом или дачном земельном участке, нежилое помещение), находящихся в собственности физического лица на территории Российской Федерации и не используемого в предпринимательской деятельности (по выбору налогоплательщика).

Основные задачи в сфере бюджетной политики скорректированы исходя из сложившейся экономической ситуации. В отношении расходов политика поселения в 2019-2021 годах будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. Основными принципами бюджетной политики Охотинского сельского поселения будут сокращение необоснованных бюджетных расходов. В связи с этим необходимо решить следующие задачи:

- обеспечить концентрацию бюджетных расходов на решении ключевых проблем и достижении конечных результатов;

-обеспечить сбалансированность местного бюджета в среднесрочной перспективе;

- обеспечить соблюдение нормативов расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, муниципальных служащих сельского поселения, установленных Правительством Ярославской области;

- добиваться повышения качества планирования главными распорядителями бюджетных средств своих расходов и их эффективности.

В соответствии с основной целью бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов приоритетами бюджетных расходов станут:

* выплата заработной платы;
* начисления на заработную плату;
* социальные выплаты;
* коммунальные услуги;

- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств.

Принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов.

- недопущение образования необоснованной кредиторской задолженности. Исполнение бюджета сельского поселения должно осуществляться в рамках действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии сПоложением о бюджетном процессе в сельском поселении, сводной бюджетной росписью, кассовым планом исполнения бюджета сельского поселения на основе казначейской системы исполнения бюджета

  В основу формирования бюджетной политики поселения положены стратегические цели развития поселения, главной из которых является повышение уровня и качества жизни населения.

Реализация мероприятий по повышению эффективности расходов позволит создать необходимую базу для решения ключевых стратегических задач социально-экономического развития поселения в условиях ограниченности финансовых ресурсов.